



# Ad Astra

Asociație a cercetătorilor români din întreaga lume  
<https://ad-astra.ro> ◊ [office@ad-astra.ro](mailto:office@ad-astra.ro)  
Șos. Nicolae Titulescu, Nr.155, Bl.21C, Sc.C, Ap.98  
S1, București ◊ CIF: 14905018 din 26/09/2002

13 februarie 2023

## Deblocați Urgent Programul Național de Cercetare!

Apel către dl Sebastian Burduja,  
Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării.

Stimate domnule ministru,

Operaționalizarea planului național de cercetare, dezvoltare și inovare 2022–2027 (PNCDI4) pare a fi blocată, la patru luni de la adoptarea acestuia prin HG 1188/2022.

Această situație agravează starea sistemului național de cercetare și amenință să compromită realizarea țintelor din programul de guvernare și angajamentele publice ale guvernului și ale dumneavoastră personal.

Prin prezenta vă solicităm să clarificați public care este situația, să anunțați imediat un calendar al operațiunilor pregătitoare și al primelor competiții de proiecte și să luați măsurile necesare pentru urgentarea întregului proces.

În conformitate cu programul de guvernare, cu legea cercetării (OG57/2002 cu modificările și adăugirile ulterioare) și cu legea educației naționale (1/2011), precum și cu angajamentele europene, România ar trebui să cheltuiască din fonduri publice, în 2024, 1% din PIB pentru cercetare-dezvoltare, față de mai puțin de 0,2% actualmente. Principalul instrument pentru aceste cheltuieli este PNCDI.

În cursul anului 2022 nu s-a desfășurat nicio competiție, pentru că fostul plan (PNCDI3) nu a mai fost prelungit după 2021, iar PNCDI4 a fost adoptat abia acum 4 luni, pe 3 octombrie, prin HG 1188/2022 (PNCDI4).

De la lansarea primelor competiții până când încep efectiv lucrările de cercetare-dezvoltare și se execută cheltuieli în domeniu, trece de obicei cel puțin un an, pentru depunerea proiectelor, evaluări, contestații, contractare.

Între adoptarea PNCDI și lansarea primelor competiții, legea cercetării impune niște etape: consultări, adoptarea unor normative secundare și terțiare și alte documente oficiale.

Deși au trecut deja patru luni de la adoptarea PNCDI4, nu am reușit să găsim, pe pagina ministerului pe care îl conduceți, pe pagina UEFISCDI sau în orice altă parte, niciunul dintre aceste

normative și documente și nici vreo altă acțiune preliminară, cum ar fi vreun calendar, vreun proiect expus pentru discuție, vreun apel la consultare publică, anunț de orice fel etc.

Normativele și documentele în cauză includ:

1. Detalierea programelor planului național, conform art. 43 din legea cercetării, detaliere esențială deoarece HG 1188/2022 nu conține ținte pentru indicatorii cheie ci doar niste enunțuri vagi privitor la conținutul acestor programe.  
Această detaliere presupune și o consultare cu organizațiile de cercetare, consultare care ar trebui să ducă la un raport de consultare publică, care ar trebui să fie public.
2. Ordinul autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare, adică al ministerului pe care îl conduceți, privind alocarea bugetelor anuale pe programe ale PNCDI4, ordin specificat în art. 45 din legea cercetării.
3. Hotărârea de guvern specificată la art. 53 alineatul 1, punctul a din legea cercetării, cuprinzând bugetul multianual total al PNCDI4, detaliat pe programele componente.
4. Ordinele de ministru și celelalte documente de planificare bugetară obligatorii conform art. 53, alineatul 1 punctele b–d și alineatele 2 și 3.
5. Contractele între minister și conducătorii de programe, conform art. 57 din legea cercetării.
6. Planurile strategice aferente fiecărui program național în parte conform HG 1265/2004 (care reglementează derularea programelor planului național) precum și planurile anuale.
7. Calendarul competițiilor, măcar pentru 2023 și 2024.
8. Pachetele de informații aferente primelor apeluri.

Vă solicităm să indicați unde se găsesc aceste documente.

În cazul că (unele) nu au fost încă adoptate, vă rugăm să precizați care este calendarul adoptării lor, care este stadiul în care se află și când vor începe efectiv competițiile de proiecte.

Importanța crucială, strategică, a cercetării a fost afirmată și răsfirmată de numeroși demnitari, cel mai recent de dl prim ministru și chiar de dumneavoastră, personal, la Gala Cercetării. În realitate însă, procesul de operaționalizare al PNCDI4, principalul instrument de finanțare a cercetării, pare a fi blocat.

Ne așteptăm ca acțiunile ministerului să fie în concordanță cu aceste declarații și cu angajamentele din legislație și din programul de guvernare, prin urmare **vă solicităm, urgent, deblocarea PNCDI4.**

Cu deosebite sentimente,  
Asociația Ad Astra

Anexa. Înșiruiim mai jos o serie de extrase din legislație care corespund cerințelor din scrisoarea de mai sus.

## Legea cercetării (OG57/2002 cu modificările ulterioare)

### ART. 43

(1) Planul național conține programe de cercetare-dezvoltare-inovare.

(2) Programele cuprinse în Planul național, aprobat prin hotărâre a Guvernului, se evaluează și se detaliază anual de către autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare.

(3) La elaborarea, evaluarea și detalierea Planului național, autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare consultă Colegiul consultativ, Consiliul Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior, Academia Română și academiile de ramură, precum și alți factori interesați.

...

### ART. 45

Planul național, inclusiv resursele financiare necesare, este elaborat și administrat de autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare, se aprobă prin hotărâre a Guvernului și se finanțează în sistem multianual. Cheltuielile anuale pentru realizarea Planului național se aprobă prin bugetul de stat, în concordanță cu finanțarea multianuală angajată prin programele componente ale Planului național. Alocarea sumelor anuale pe programele componente ale Planului național se face prin ordin al autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare.

### ART. 53

(1) În vederea asigurării finanțării în sistem competițional, pe programe, a activităților de cercetare-dezvoltare și inovare, autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare elaborează, planifică și execută:

- a) bugetul multianual total, necesar realizării Planului național, detaliat pe programele componente, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului o dată cu aprobarea Planului național;
- b) alocația bugetară anuală pentru Planul național, încadrată în limita bugetului multianual total aprobat, actualizat cu rata inflației, după caz, precum și în prevederile anuale ale bugetului de stat;
- c) plafonul anual de autorizare a angajării fondurilor pentru programele din Planul național, o dată cu legea bugetului de stat;
- d) alocațiile bugetare anuale pentru alte programe sau sisteme de finanțare competițională care nu se includ în Planul național;
- e) alocațiile bugetare anuale pentru alte categorii de cheltuieli,

prevăzute și detaliate conform art. 58.

(2) Alocația bugetară anuală pentru Planul național se constituie ca buget anual de plăți și se detaliază pe programele în derulare sau care se lansează în anul respectiv, în funcție de necesarul de plăți estimat pentru fiecare program.

(3) Stabilirea bugetelor anuale de plăți pentru programele din Planul național, în conformitate cu legile bugetare anuale, se face prin ordin al conducătorului autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare, după aprobarea prin lege a bugetului de stat.

(4) Plafonul anual de autorizare ....

ART. 57

(1) Suma globală alocată de la bugetul de stat prin bugetul autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare, în vederea realizării programelor Planului național, se contractează cu conducătorii de programe și cu conducătorii și realizatorii de proiecte sau de părți din acestea. ...

**HG 1265/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind contractarea, finanțarea, monitorizarea și evaluarea programelor, proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare și a acțiunilor cuprinse în Planul național de cercetare-dezvoltare și inovare**

23. plan anual - instrument de planificare a implementării unui program/proiect, elaborat de conducătorul de program sau de proiect în cazul în care acesta este inițiat de o autoritate contractantă pentru durata unui an bugetar din derularea programului/proiectului, pe baza planului strategic și a sumelor alocate anual programului/proiectului. În cazul începerii și încheierii programului/proiectului în cursul unui singur an bugetar, planul strategic coincide cu planul anual

24. plan strategic - principalul instrument de planificare a implementării unui program/proiect, elaborat de conducătorul de program sau de proiect în cazul în care acesta este inițiat de o autoritate contractantă pentru întreaga durată a programului/proiectului, pe baza contractului de finanțare, și care cuprinde:

a) planul operațional prin care sunt descrise principalele activități necesare implementării programului/proiectului, modul de implementare, termenele pentru atingerea obiectivelor propuse, termenele pentru elaborarea și prezentarea programelor de lucru;

b) planificarea implementării programului/proiectului, conținând eşalonarea în timp a principalelor activități și termenele prevăzute, inclusiv pentru anunțarea/organizarea de competiții/licitații;